



幸せつなごう かんざき

～みんなで支え合い、
誇りと笑顔あふれるまちを目指して～

第2次神崎市総合計画

2018～2027

2018年3月 神崎市

第2次神崎市総合計画の策定にあたって



本市は、2008（平成20）年度から2017（平成29）年度までの10年間を計画期間とする「神崎市総合計画」を策定し、長期的な指針のもと、時代に対応した様々な行政施策に取り組んできました。

現在、本市を取り巻く社会情勢は、少子・高齢化の急速な進展とともに、本格的な人口減少の局面に入っており、地域の活力低下・担い手不足など、地域の持続的な社会活動への影響が懸念されています。また、日常の安全・安心に対する市民意識の高まり、さらに、地域主権改革や地方創生の推進など、多様化する市民ニーズをいち早く掴むことが重要になっています。

このような状況の中、総合計画は、あらゆる時代の変化があっても進むべき方向を見失わず、安定した市政運営を展開するための長期的な指針であり、行財政運営の最上位計画であります。

これまでの様々な取り組みを礎に、市民と協働した更なる10年の目指すべき将来像と目標を定め、2018（平成30）年度からの新しいまちづくりの指針となる「第2次神崎市総合計画」を策定しました。

今回の計画では、市民と行政等の積極的な協力・連携による「協働社会」の実現とともに、市の伝統や歴史、豊かな文化・風土、そして美しい自然や多彩な食など、それぞれの特色・資源を活かすことで市民の幸福を実感できるまちづくりを推進してまいります。

また、ソフト面とハード面のバランスを保ちつつ、社会経済情勢の変化を踏まえた市全体の均衡ある発展のための施策を総合的に展開し、本計画の目指すべき将来像である「幸せつなごう かんざき」実現のため全力を傾注する所存でありますので、市民の皆様のご理解とご協力を切にお願いします。

最後に、計画の策定にあたり、慎重かつ熱心にご審議いただきました総合計画審議会委員をはじめ、地域懇談会委員、市民ワークショップ参加者、アンケートにご協力いただきました市民の皆様に心からお礼と感謝を申し上げます。

2018年3月

神崎市長 松本茂幸

目次

【はじめに】

第1章 総合計画策定にあたって	2
1. 計画策定の目的	2
2. 計画の構成と期間	2
3. 計画の位置づけ	3
第2章 日本社会の潮流と神埼市の現状・課題	4
1. 時代の潮流	4
2. 市の概要	6
3. まちづくりに対する住民意識	12
4. まちづくりの分野別主要課題	13

【基本構想】

第1章 神埼市の将来像	16
第2章 神埼市の将来都市構造	17
第3章 神埼市の人口目標	19
第4章 神埼市のまちづくりの基本理念	20
第5章 神埼市のまちづくりの基本方針	21
基本方針① 子育てから介護まで、誰もが安心して暮らせる環境を充実させる	22
基本方針② 市民の日常生活を支える商業・医療機能、買い物や通院等の利便性を高める ..	22
基本方針③ 市民の暮らしを守り、支え合う、災害に強いまちづくりを進める	22
基本方針④ “神埼市”で暮らし続けられる、暮らしたくなる環境をつくる	23
基本方針⑤ まちの誇りを育む教育・学習の充実と歴史・文化を継承していく	23
基本方針⑥ 豊かな自然を保護、活用する	23
基本方針⑦ 地域資源を活かした、魅力ある観光・交流のまちづくりを進める	24
基本方針⑧ 農業や地場産業を活かした、特徴のある産業を育成する	24
基本方針⑨ 新産業の育成や新たな企業進出の支援により雇用を創出する	24
基本方針⑩ 計画的な都市基盤の整備を進める	25
基本方針⑪ 市民と行政の協働のまちづくりをさらに進める	25
基本方針⑫ 効率的かつ効果的な行財政運営を行う	25

【基本計画】

基本計画の見方	28
基本理念1 “幸せ”を感じる 暮らしやすいまちづくり	29
基本方針① 子育てから介護まで、誰もが安心して暮らせる環境を充実させる	30
基本方針② 市民の日常生活を支える商業・医療機能、買い物や通院等の利便性を高める	36
基本方針③ 市民の暮らしを守り、支え合う、災害に強いまちづくりを進める	42
基本方針④ “神崎市”で暮らし続けられる、暮らしたくなる環境をつくる	48
基本理念2 “幸せ”あふれる まちの魅力・誇りづくり	53
基本方針⑤ まちの誇りを育む教育・学習の充実と歴史・文化を継承していく	54
基本方針⑥ 豊かな自然を保護、活用する	60
基本方針⑦ 地域資源を活かした、魅力ある観光・交流のまちづくりを進める	64
基本理念3 “幸せ”生み出す まちの働く場づくり	71
基本方針⑧ 農業や地場産業を活かした、特徴のある産業を育成する	72
基本方針⑨ 新産業の育成や新たな企業進出の支援により雇用を創出する	80
基本理念4 “幸せ”高める まちの基盤づくり	85
基本方針⑩ 計画的な都市基盤の整備を進める	86
基本方針⑪ 市民と行政の協働のまちづくりをさらに進める	92
基本理念5 “幸せ”支える 健全な行財政運営	99
基本方針⑫ 効率的かつ効果的な行財政運営を行う	100

【資料編】

1. 計画策定の経過	108
2. 第2次神崎市総合計画審議会委員名簿	110
3. 第2次神崎市総合計画審議会への諮問	111
4. 第2次神崎市総合計画審議会からの答申	112

はじめに

第1章 総合計画策定にあたって

1. 計画策定の目的

本市は、2006（平成 18）年 3 月 20 日に神埼町、千代田町、脊振村の 3 町村が合併し、神崎市として誕生してから 12 年が経過しました。

この間、2008（平成 20）年度から 2017（平成 29）年度までの 10 年間の計画期間とする総合計画(第 1 次神崎市総合計画)を策定し、市が目指すべき将来像を「自然と歴史と人が輝く未来都市 ～潤いと活力を次世代へ継ぐ、夢創造都市をめざして～」として、長期的な施策の指針のもと、時代に対応した様々な行政課題に取り組んできました。

近年の社会情勢等については、人口減少や少子高齢化の一層の進展、自然災害をはじめとする安全・安心に対する市民意識の高まり、地域主権改革や地方創生の推進など、大きく変化している状況にあります。

また、市民ニーズの多様化、高度化が進み、画一的な行政運営では対応が困難となっており、さらなる市民と行政等による「協働のまちづくり」への取り組みがこれまで以上に強く求められています。

総合計画は、あらゆる時代の変化があっても、進むべき方向を見失わずに市政運営を展開するための長期的な指針であり、行財政運営の最上位の計画と位置づけられます。本計画では、基本構想と基本計画を一体的に示し、長期的、全体的展望に立った視点をもって施策を推進していくことが、市の発展に不可欠であると考えます。

そのため、今後の目指すべき将来像と目標を定め、市民と行政等が協働して取り組む新しいまちづくりの指針となる「第 2 次神崎市総合計画」を策定するものです。

2. 計画の構成と期間

(1) 計画の構成

市民と行政等の協働によるまちづくりを実現していくための指針となる総合計画は、「基本構想」、「基本計画」及び「実施計画」で構成します。

基本構想	まちづくりの基本理念と、これにより実現を目指す神崎市の将来像を定め、市政運営の大綱を明らかにするものです。
基本計画	基本構想に掲げる将来像の実現に向けて、各分野で取り組むべき施策の方針と体系を明らかにするものです。
実施計画	基本計画で示した施策の方針にしたがって、具体的な事業の内容を明らかにするものです。

第2章 日本社会の潮流と神埼市の現状・課題

1. 時代の潮流

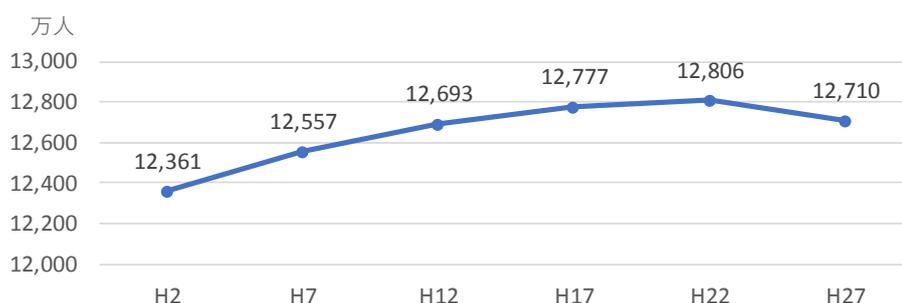
(1) 人口減少・少子高齢化の進行

我が国では、国勢調査ベースで2010（平成22）年をピークに人口減少局面に入りました。人口の減少とともに少子高齢化も進行しており、このまま進むと、2050年ごろには人口が1億人を割り込み、高齢化率は38%前後に達すると予想されています（国立社会保障・人口問題研究所2017（平成29）年推計）。

このような人口構造の急激な変化は、東京一極集中という言葉に示されるように、地域的な偏りを伴っており、地方では若年層の流出や中山間地域の社会的、経済的な維持が困難になっていることなど深刻な問題が生じています。

国ではこうした状況を打開するため、「まち・ひと・しごと創生長期ビジョン」及び「まち・ひと・しごと創生総合戦略」（2014（平成26）年）や国土形成計画（2015（平成27）年）の策定などの取組みが進められ、一極集中の是正、結婚や出産の支援と出生率の回復、地域の特性に応じた地域課題の解決などを柱として、各地域で同様の取組みを推進することが促されています。

■日本の総人口



資料：国勢調査

(2) 大規模な災害の発生と施設等の老朽化

2011（平成23）年の東日本大震災は、広域かつ甚大な被害をもたらし、その後の2016（平成28）年の熊本地震、2017（平成29）年の九州北部豪雨など、各地で既存の想定を超える災害が発生し、多くの人命や財産が失われました。

我が国には多くの断層帯が分布し、大規模な地震がどこでも発生する可能性があることや、近年、時間雨量100ミリを超える豪雨をもたらす気候変動が風水害・土砂災害の激甚化をもたらす可能性があることなど、様々な災害に備えていくことが求められています。

また、高度成長期に集中的に整備された道路や橋梁、その他の公共施設は、整備後50年以上経過したものも多く、災害時に機能するべき施設等が損傷して被害を助長する恐れや、今後その維持管理や更新に要する費用の増大が懸念されています。

さらに近年は、顕在化している空き家問題や所有者が把握できない土地の存在、

耕作放棄地や山林の荒廃化など、人口の減少や高齢化などに起因する家屋・土地の利用のあり方がまちづくりにも影響を及ぼすようになっていきます。

(3) 情報技術の急速な発展

情報技術の発展は、インターネットなどの情報通信技術の総称として用いられる ICT (Information and Communication Technology) の言葉はすでに定着し、近年は、IoT[※] (Internet of Things : モノのインターネット)、ビッグデータ[※]、人工知能 (AI) など分野別に深化し、これまでにないスピードと拡がりを持って進行しています。

こうした技術革新は、個人の日常生活におけるスマートフォンや SNS[※]の普及から、産業への活用、医療、福祉、教育分野への導入、行政サービスなど広範囲に影響を与え、社会経済システム全般を大きく変革する可能性があります。

これらの変化は、小売業における需要予測の精度の向上、農林水産業における生産性の向上、新たな医療・健康増進サービスの創出、公共交通サービスや行政サービスの向上などにつながることを期待されています。

(4) 地球環境・エネルギー問題

東日本大震災を契機として、エネルギーの効率的な利用、再生可能エネルギーの導入促進など、需要と供給の両面からの取組みの必要性が強く認識されました。

また、地球温暖化対策の新たな国際的な枠組みであるパリ協定が発効し、温室効果ガスの排出削減に向けた低炭素化の取組みを推進することが必要となっており、地域においても、自然エネルギーの積極的な活用や循環型社会の構築などを通じた地球環境問題への意識向上が求められています。

(5) 価値観の多様化と働き方の変化

人口の減少や高齢化に伴う生産年齢人口の縮小傾向から、有効求人倍率が 1.0 を超える人材不足が定常化するようになっていきます。

また、子育て世帯への支援や働き方改革が求められていること、自然への回帰や地域社会とのつながりを大切にする生活志向や、若い世代を中心に新たな価値観、個々のライフスタイルに基づく考え方が増えてきていることなど、地域においてだれもが暮らしやすい環境を整えていくことが、これからのまちづくりにとって重要な課題となっています。

※IoT : 身の回りのあらゆるモノがインターネットにつながる仕組み。
※ビッグデータ : インターネットなどのネットワークを通じて収集される膨大なデータ。情報通信技術 ICT の発展にともなって、さまざまな種類および形式で生成されるデータの収集が可能になった。
※SNS : インターネットのネットワークを通じて、人と人をつなぎコミュニケーションが図れるように設計された会員制サービス。ソーシャル・ネットワーキング・サービス Social Networking Service の略である。

2. 市の概要

(1) 位置・地勢

本市は、佐賀県東部に位置し、東は神埼郡吉野ヶ里町・三養基郡みやき町に、北は脊振山地を隔てて福岡県福岡市に、南は一級河川である筑後川を挟んで福岡県久留米市・大川市に、西は県都佐賀市にそれぞれ隣接しています。

また、気候は比較的温暖多雨ですが、冬季には山間部の路面凍結や積雪を見るなど、地域によっては四季の変化をはっきり感じとることができます。

市の面積は 125.13 km²を有し、地形については、市北部は筑後川水系の城原川・田手川の源流部をなす脊振山を最高峰とする山間地域、市南部はこれらの河川が潤す肥沃な佐賀平野からなる穀倉地帯となっています。

(2) 都市構造

①交通基盤

本市のほぼ中央を JR 長崎本線と国道 34 号が東西に横断し、その北側に長崎自動車道（高速道路）と県道 31 号（佐賀川久保鳥栖線）が並走しています。また、これらと交差して、北部の国道 263 号につながる県道 21 号（三瀬神埼線）や県道 46 号（中原三瀬線）、51 号（佐賀脊振線）、南部の国道 264 号とを結ぶ国道 385 号や県道 48 号（佐賀外環状線）などが走り、特に国道 385 号は、福岡都市圏へのエントランスとして期待されます。

このように神埼市は、佐賀市や鳥栖市などの商業圏や佐賀空港まで 20 km 圏内であり、また、福岡都市圏や福岡空港へも短時間でアクセスできる、交通利便性に優れた位置関係にあるといえます。

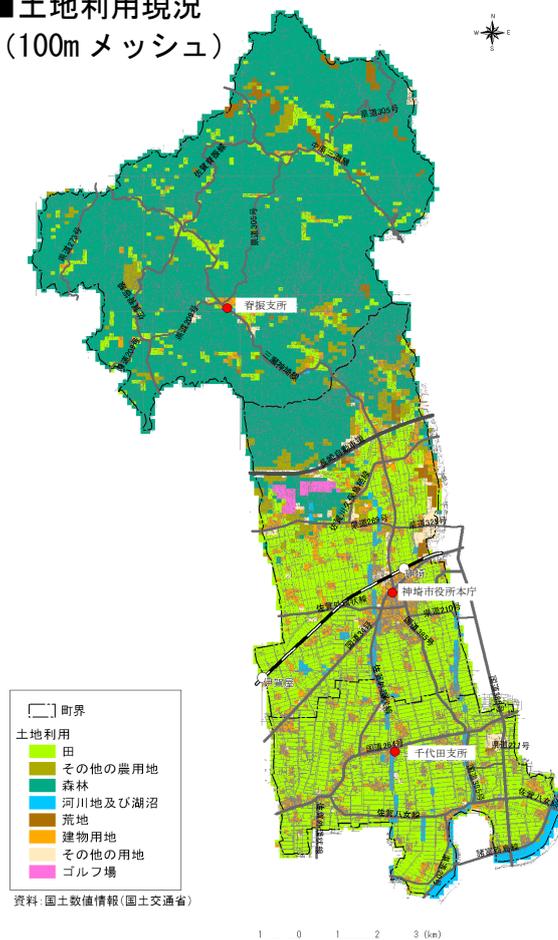
②土地利用特性

市北部に位置する脊振地域は、豊かな自然環境を活かし、自然に親しむ憩いの場としての機能を有しています。

市中央部に位置する神埼地域は、都市機能が集積し、中心市街地を形成しています。

市南部に位置する千代田地域は、水田とクリークが広がる農業主体のエリアですが、工業団地等への企業進出による工業生産エリアとしての一面も持っています。

■土地利用現況
(100m メッシュ)



(3) 人口の特性

①人口・世帯

2015（平成 27）年の国勢調査によると、本市の人口は 31,842 人で、2010（平成 22）年からは 1,000 人を超える減少となりました。2000（平成 12）年まで続いた人口増加も 2005（平成 17）年に減少に転じました。

世帯数は 10,913 世帯で、2010（平成 22）年から 172 世帯増加しました。世帯数は、これまで増加傾向が続いていますが、増加幅は小さくなっています。

世帯あたり人員は 2.92 人/世帯と、県平均より高い値を推移していますが、年々縮小しています。

人口減少が進む一方で世帯数は増加していることと、世帯あたり人員は減少していることから、核家族化とその縮小の傾向がみられます。

②年齢構成

本市の年齢構成は、0～14 歳の年少人口と 15～64 歳の生産年齢人口の割合が減少傾向であるのに対して、65 歳以上の高齢人口割合が増加する傾向にあります。

高齢化率は 1995（平成 7）年の 18.5%から 2015（平成 27）年には 28.5%と 10 ポイント上昇しています。

③人口動態

本市の人口動態は、近年減少が続いており、その内訳を見ると、死亡数が出生数を上回る自然減が徐々に拡大傾向にあります。

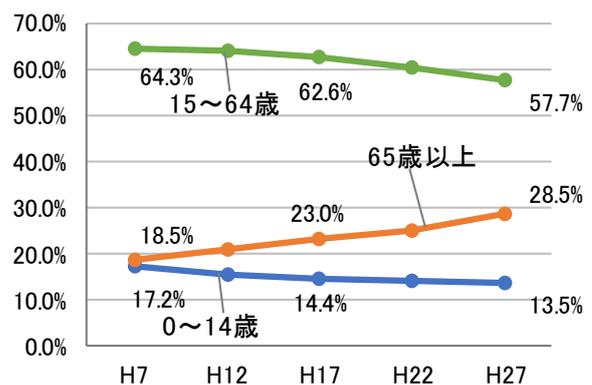
また、転出者が転入者を上回る社会減となる年次が多くなっています。

■人口・世帯数の推移



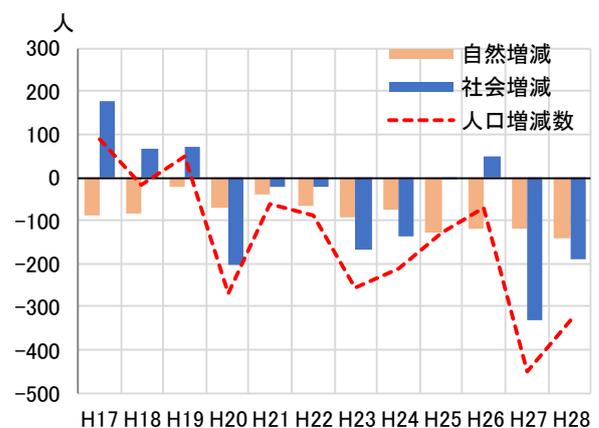
資料：国勢調査

■年齢 3 区分別人口割合の推移



資料：国勢調査

■人口動態（増減数）の推移



資料：住民基本台帳に基づく人口、人口動態及び世帯数調査

④人口の流入・流出

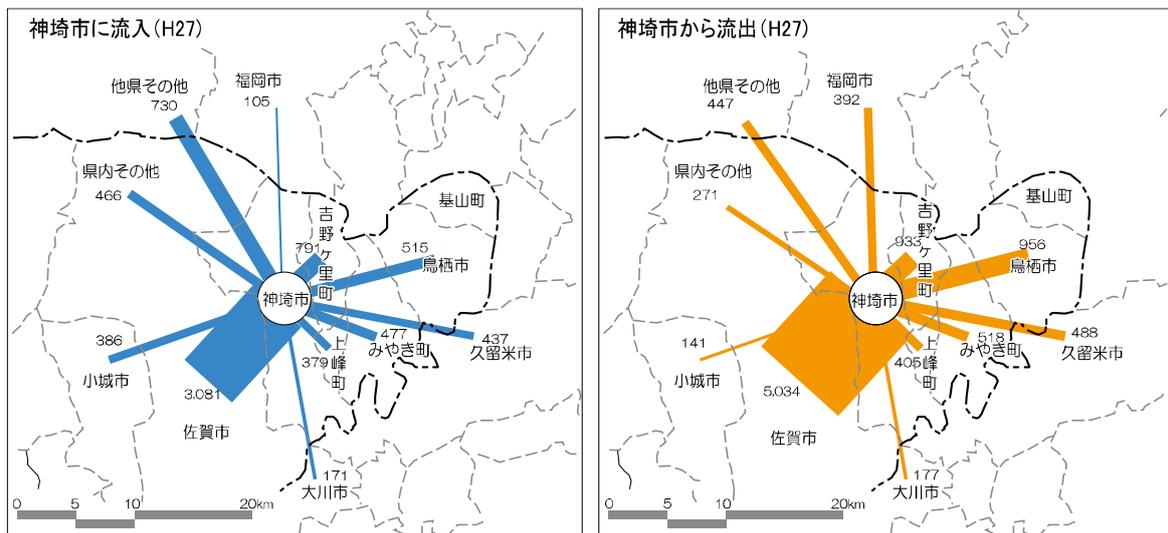
2015（平成 27）年の国勢調査によると、本市の通勤通学による日々の人口流動は 2,224 人の流出超過となっており、本市へ通勤通学する人よりも、市外へ出ている人が多い状況です。

流出先としては、佐賀市、鳥栖市、吉野ヶ里町などの近隣自治体が多く、福岡市や久留米市など県外にも及んでいます。

最も多い流出先は佐賀市で、流出人口は 5,034 人と本市就業人口の約 3 割を占めています。流入人口も 3,081 人と、本市との結びつきが強いといえます。

以上を踏まえると、本市は佐賀市をはじめとした県内の隣接自治体のベッドタウンとしての性格を持っており、さらに福岡市や久留米市といった県外への通勤通学利便性も認められているといえます。

■ 流入・流出人口



資料：国勢調査

(4) 災害等の状況

本市で発生する災害は、大雨による山間部急傾斜地の土砂崩壊、低地の浸水や河川の氾濫などの水害が最も多く、その他台風による暴風雨、高潮、地震、豪雪など様々な災害の発生が考えられます。

近年はこれらの自然的環境による災害だけではなく、本市を取り巻く社会的環境が要因となる災害や事故なども想定されます。

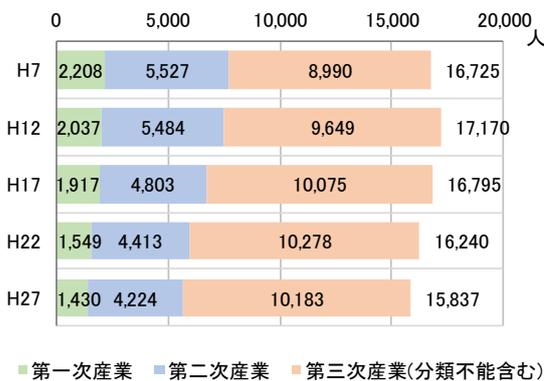
(5) 産業の特性

① 就業構造

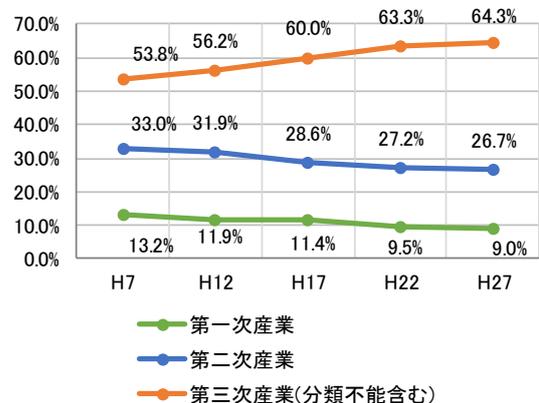
本市の就業人口は増加基調が続いていましたが、2000（平成12）年の17,170人をピークとして減少に転じ、2015（平成27）年は15,837人となっています。

産業別就業人口の内訳は、第一次産業が減少を続け、1,430人、割合も9.0%となりました。第二次産業も減少傾向にあり、4,224人、割合は26.7%となっています。第三次産業については、割合は64.3%と増加しているものの、実数は10,183人と減少しています。

■ 就業人口の推移



■ 就業人口産業別割合の推移



資料：国勢調査

② 農業

2015（平成27）年の農林業センサスによると、本市の農家数は435戸で、2010（平成22）年から125戸減少しています。田が大半を占める経営耕地面積は2,676haで、約400ha減少しています。

農業就業人口は761人で、2010（平成22）年から238人減少しています。このうち60歳以上の割合が76%と4分の3を占めており、農業従事者の高齢化が進んでいます。

耕作放棄地の割合は3.0%（82ha）で、県平均割合の10.3%を大きく下回っており、県内の他市町と比べると、農地が維持されています。

■ 農業関連指標の推移

区分	平成22年 a	平成27年 b	増減 b-a	増減 割合
農家数(戸)	560	435	-125	-22%
経営耕地面積(ha)	3,069	2,676	-393	-13%
農業就業人口(人)	999	761	-238	-24%
うち60歳以上割合	69%	76%	7%	—
耕作放棄地面積(ha)	72	82	10	14%
耕作放棄地割合	2.3%	3.0%	0.7%	—
〃 (県)	9.2%	10.3%	1.1%	—

資料：農林業センサス

※耕作放棄地の割合＝耕作放棄地面積÷（耕作放棄地面積＋経営耕地面積）

③商工業

2014（平成 26）年の工業統計における、本市の製造業従業者は 2,750 人、製造品出荷額は 1,008 億円となっています。また、商業統計による商業従業者は 1,476 人、商品販売額は 438 億円となっています。

本市の人口が県の人口に占める割合を参考にすると、製造業は従業者数、製造品出荷額ともに人口割合を上回っており、これは企業誘致や立地の取組みによるものと考えられます。

商業は、従業者数、販売額ともに人口割合を下回っており、特に小売業については、近隣自治体への大型商業施設の立地やまちなか等における空き店舗の増加などが影響していると考えられます。

■平成 26（2014）年の製造業・商業の集積状況

区分	実績値	対県割合
総人口	32,007 人	3.83%
製造業従業者数	2,750 人	4.71%
製造品出荷額	1,008 億円	5.81%
商業従業者数	1,476 人	2.72%
商業商品販売額	438 億円	2.99%
小売業商品販売額	196 億円	2.76%

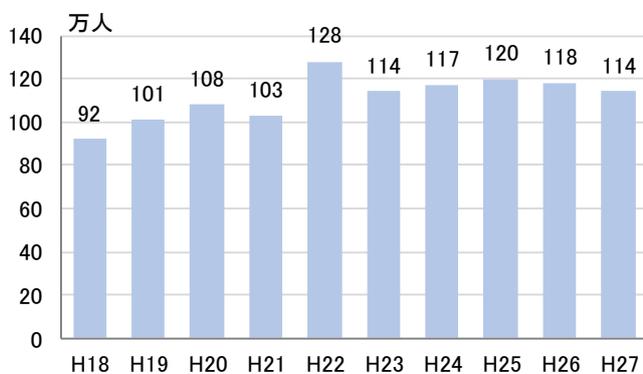
資料：住民基本台帳、工業統計、商業統計

④観光

近年本市を訪れる観光客は、約 120 万人前後で推移しています。

本市の観光の特徴としては、県外客が比較的多い反面、宿泊客が極めて少なく、また 1 人あたり消費額も非常に少ないことがあげられます。

■観光客数の推移



資料：佐賀県観光客動態調査

■平成 27 年度の観光の特性

区分	神崎市	佐賀県	県内20市町における順位
観光客数	114万人	3,690万人	10
県外客率	74.9%	66.5%	4
1人あたり消費額	623円/人	3,371円/人	19

資料：佐賀県観光客動態調査

(6) 財政の状況

本市の直近5か年における決算規模は、歳出総額が145億円から158億円台で推移しています。

主な指標として、比率が低いほど新たな行政需要に弾力的に対応できることを示す「経常収支比率」は90%前後となり合併当初の98.7%を下回っている状況です。このほか、「実質公債費比率」や「将来負担比率」についても安定した財政運営により改善傾向にあります。

また、地方債の残高は、積極的な繰上償還等の実施により減少傾向にあり、2016（平成28）年度末において146億円で、基金残高は、後年度の大型事業等の財源に対応すべく積立を実施してきたことにより増加傾向となっています。

今後も、地方税をはじめとした自主財源の確保に努めるとともに、新たな財源の創出及び歳出経費の節減合理化に積極的に取り組み、財政基盤の強化・健全化を図る必要があります。そのためにも、効率的・効果的な事業執行の推進、事業の選択と集中を徹底していくことが重要です。

■財政状況の推移（地方財政状況調査）

（単位：千円、%）

年度		2005 (平成17)	2012 (平成24)	2013 (平成25)	2014 (平成26)	2015 (平成27)	2016 (平成28)
①歳入		13,450,480	14,957,583	15,553,182	16,282,541	15,140,571	14,812,029
財源構成等	自主財源額	4,966,331	4,507,713	4,455,768	5,142,463	4,483,251	4,882,454
	依存財源額	8,484,149	10,449,870	11,097,414	11,140,078	10,657,320	9,929,575
	自主財源比率	36.9	30.1	28.6	31.6	29.6	33.0
②歳出		13,237,554	14,508,337	14,971,695	15,859,835	14,510,288	14,522,888
差し引き(①-②)		212,926	449,246	581,487	422,706	630,283	289,141
経常収支比率		98.7	86.9	89.6	93.1	89.6	91.4
実質公債費比率		18.2	15.3	14.4	13.9	13.5	12.5
将来負担比率		----	74.5	60.0	59.9	31.4	21.0
※公表なし							
財政力指数		0.41	0.42	0.43	0.43	0.44	0.44
標準財政規模		7,550,792	9,034,662	8,952,382	8,847,675	9,101,610	8,929,037
地方債残高		17,598,161	16,315,593	16,134,646	16,242,646	15,214,509	14,602,055
基金残高		988,823	4,690,276	5,246,250	5,241,216	5,504,724	5,988,153

経常収支比率：地方公共団体の財政構造の弾力性を測定する比率。比率が低いほど行政需要に対応できることを示す。

財政力指数：地方公共団体の財政力を示す指数。この指数が「1」に近くあるいは「1」を超えるほど財政力が強く、財源に余裕があることを示す。

地方債残高：地方公共団体が資金調達のために負担する債務を地方債といい、その残高を地方債残高（借入残高）という。

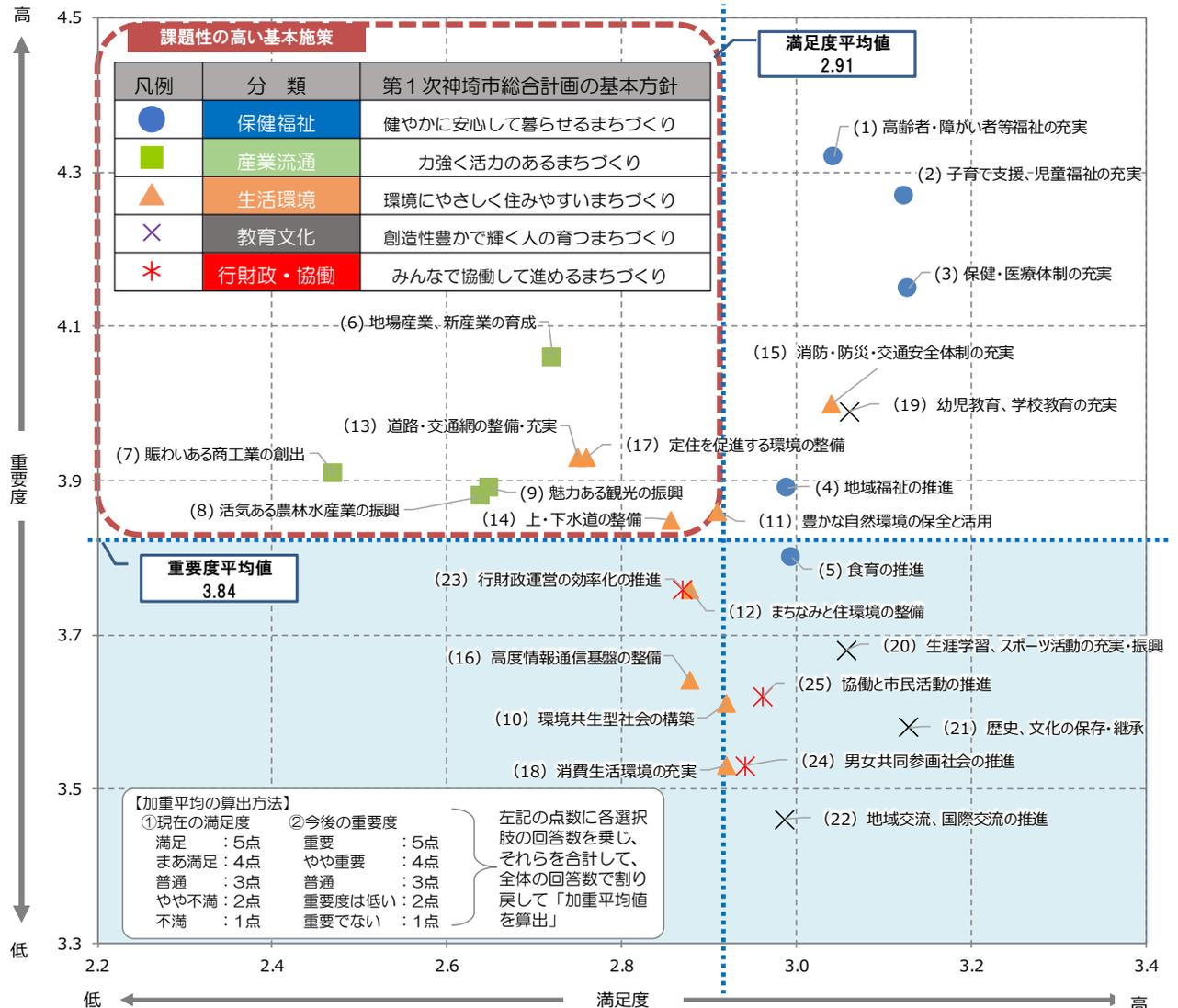
3. まちづくりに対する住民意識

2017（平成 29）年 8 月に実施した市民まちづくりアンケートでは、「第 1 次神崎市総合計画」に位置づけられている施策について、神崎市に暮らす中での現在の満足度と今後の重要度を尋ね、その結果を加重平均値として点数化し分析を行いました。

現在の満足度が低いと評価されている施策の下位 3 つは、「賑わいある商工業の創出」「活気ある農林水産業の振興」「魅力ある観光の振興」の産業流通に関する施策が占め、今後の重要度が高いと評価されている施策の上位 3 つは、「高齢者・障がい者等福祉の充実」「子育て支援、児童福祉の充実」「保健・医療体制の充実」の保健福祉に関する施策が占めています。

課題性の高い施策（平均より重要度が高く、満足度が低い施策、下図の赤枠部分）としては、「地場産業、新産業の育成」「賑わいある商工業の創出」「活気ある農林水産業の振興」「魅力ある観光の振興」「豊かな自然環境の保全と活用」「道路・交通網の整備・充実」「上・下水道の整備」「定住を促進する環境の整備」の 8 つの施策があげられています。

■ 第 1 次神崎市総合計画に位置づけられている施策の「現在の満足度」と「今後の重要度」の相関関係



4. まちづくりの分野別主要課題

課題1 保健・福祉・医療

- 市民ニーズや時代の変化に対応しながら支援制度、相談体制、サービス提供等のあり方を確立させ、だれもが暮らしやすいまちを形成することが必要です。
- 子どもの数が減少する中で、多様なニーズに応じた子育て支援体制の構築や子ども医療の充実等により、子どもを産み、育てやすい環境整備が必要です。
- 市内の医療機能の充実を図るとともに、健康づくりへの積極的な支援等による病気の未然防止や重症化予防を図ることが必要です。
- 医療、介護等の社会保障費の増加が今後も見込まれます。

課題2 産業振興・観光振興

- さらなる市内への企業進出を図るとともに、地場産業の育成・支援を強化し、商工業等の振興を図る必要があります。
- 耕作放棄地率は県内水準より低いものの、農業就業者の高齢化や後継者不足が進行していることから、農地の適正な集約を図っていく必要があります。また、担い手農家や新規就農者の育成も求められています。
- 本市へのさらなる観光客増加のため、市内観光拠点の整備をはじめ、広域的な観光ルートの構築、自然・歴史等の資源を活かした取組みが必要です。
- 小売業における人口あたり販売額が近隣市町に比べ低水準にあり、購買者が市外へ流出していることから、市内の商業機能の活性化が必要です。

課題3 自然環境・都市基盤・定住促進

- 山並みや河川、豊かな田園などの自然環境の積極的な維持保全が必要です。
- 道路の維持管理、安全性確保、南北縦貫道路等の計画的な施設整備が必要です。
- 高齢者をはじめとした交通弱者の移動手段を確保するため、公共交通の維持・利用促進に努め、生活利便性の向上をさらに図る必要があります。
- 住環境の向上及び空き家・空き地等の利活用を推進し、地域や民間と連携した移住・定住促進を図ることが必要です。
- 防災、防犯、交通安全の意識向上を図るとともに、災害の未然防止や最小化のための取組みを行い、安全・安心なまちづくりを進める必要があります。
- 上・下水道施設の適正な維持管理による長寿命化を図る必要があります。

課題4 教育・文化・交流

- 学校施設・設備の老朽化に適切に対応するとともに、ICT 等を活用することで効果的な学習環境を整える必要があります。
- 国際化に伴う外国語教育への対応など、社会変化に合わせた教育内容の充実に取組み、学力の向上を図る必要があります。
- 多様化する生涯学習やスポーツへのニーズに対応できる環境の整備に取組み、新たな活動機会を創出する必要があります。
- 豊富な歴史資源や伝統文化を次世代に継承するとともに、観光振興や文化交流等に積極的に活用することが必要です。
- 国際交流のさらなる発展のため、相手国との信頼関係の強化と交流の継続が求められます。また、市内活動として、多文化共生の地域づくりとグローバルな人材育成の推進を図ることが必要です。

課題5 行財政改革・市民参画

- 自主財源が約3割の中、普通交付税の合併特例措置額が2020年度には終了となることから、新たな財源（財政）計画の策定や効率的な財政運営の強化が必要です。
- 多様な行政課題に対応できる職員の育成や適正な職員管理のもと、効率的かつ効果的に業務を遂行する必要があります。
- 男女共同参画のさらなる理解を深めるため、啓発活動を推進し、仕事・家庭・地域社会などのあらゆる分野における活動に参加する機会の確保が必要です。
- 市民・団体等が、これまで以上にまちづくりへ参画するため、協働の重要性を再認識し、活動内容などの情報発信を強化する必要があります。



城原川